



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

“ 11 ” декабря 2015 г.

№ 484

Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район»

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Белгородской области от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области», с учетом положений постановления Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность», в целях внедрения института оценки регулирующего воздействия в деятельность органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» постановляю:

1. Утвердить Порядок организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального района «Чернянский район» и экспертизы нормативных правовых актов муниципального района «Чернянский район» (далее – Порядок, прилагается).

2. Определить экономическое управление администрации района (Федоров В.В.) уполномоченным органом, выполняющим функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также ответственным:

- за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия;
- за оценку качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;

- за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, муниципального района «Чернянский район», затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Структурным подразделениям органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» обеспечить проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, муниципального района «Чернянский район», затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии с утвержденным Порядком.

4. Разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального района «Чернянский район».

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района по экономическому развитию Т.П. Круглякову.

**Глава администрации
Чернянского района**



И. Гапотченко

Утверждено
постановлением администрации
Чернянского района
от 29 декабря 2015г. №767

**Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов органов местного самоуправления
муниципального района «Чернянский район» и экспертизы
нормативных правовых актов органов местного самоуправления
муниципального район «Чернянский район»**

1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком определяются процедуры по проведению публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составлению сводного отчета, организации публичных консультаций проекта нормативного правового акта органа местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», обобщению предложений, поступивших в ходе их проведения, подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта органа местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», и экспертизы вступившего в силу нормативного правового акта органа местного самоуправления муниципального района «Чернянский район».

1.2. Процедура оценки регулирующего воздействия (далее - процедура ОРВ) проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» осуществляется в целях обоснованного выбора способа предлагаемого правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных и (или) отрицательных последствий введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнения лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (далее - заинтересованные лица).

1.3. Выбор наилучшего варианта предлагаемого правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения процедуры ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

1.4. Процедуре ОРВ подлежат проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский

район» (далее - проекты НПА), затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Процедура ОРВ не проводится в отношении:

- проектов НПА, разрабатываемых исключительно в целях приведения в соответствие с требованиями федерального и (или) областного законодательства;

- проектов НПА об утверждении бюджета муниципального района «Чернянский район» на соответствующий финансовый год и проектов НПА об утверждении отчета о его исполнении;

- проектов НПА устанавливающих налоги, сборы и тарифы, установление которых отнесено к вопросам местного значения;

- проектов НПА, регулирующих порядок осуществления органами местного самоуправления прав (полномочий) учредителя (собственника) имущества муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений Чернянского района;

- проектов НПА, подлежащих вынесению на публичные слушания в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.5. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия и определения:

уполномоченный орган, ответственный за внедрение процедуры ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, за проведение оценки качества процедуры ОРВ разработчиками проектов НПА, проведение экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» - экономическое, управление администрации муниципального района «Чернянский район»;

разработчики проектов НПА (далее - органы разработчики) – структурные подразделения органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район»;

размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования - этап процедуры ОРВ, в ходе которого орган-разработчик организует обсуждение идеи (концепции) предлагаемого им правового регулирования с заинтересованными лицами;

сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта НПА (далее - сводный отчет) - документ, содержащий выводы по итогам проведения органом-разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения. Сводный отчет заполняется по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку;

официальный сайт – официальный сайт администрации муниципального района «Чернянский район»;

размещение проекта НПА и сводного отчета – этап процедуры ОРВ,

в ходе которого орган-разработчик и (или) уполномоченный орган организует обсуждение текста проекта НПА и сводного отчета с заинтересованными лицами, в том числе с использованием официального сайта администрации муниципального района «Чернянский район»;

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами идеи (концепции) предлагаемого органом разработчиком правового регулирования, организуемого органом-разработчиком в ходе проведения процедуры ОРВ, а также текста проекта НПА и сводного отчета, организуемого уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ и подготовки заключения об ОРВ;

заключение об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение об ОРВ) - завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы об обоснованности полученных органом-разработчиком результатов оценки регулирующего воздействия проекта НПА;

заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях нормативного правового акта органа местного самоуправления, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

1.6. Участниками процедуры ОРВ и экспертизы являются органы-разработчики проектов НПА, уполномоченный орган и иные заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

II. Полномочия органа-разработчика и уполномоченного органа

2.1. Решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе формирования концепции предлагаемого правового регулирования принимает орган-разработчик проекта нормативного правового акта.

2.2. Орган-разработчик размещает на официальном сайте уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению 1 настоящего Порядка.

Одновременно орган-разработчик по электронной почте извещает о размещении уведомления с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес официального сайта, на котором размещена ссылка на уведомление):

- а) уполномоченный орган;
- б) уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области по Чернянскому району;
- в) иных лиц, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Отсутствие у органа - разработчика исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым

правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций.

2.3. Срок приема отзывов всех заинтересованных лиц составляет 10 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

2.4. Обработка предложений, поступивших в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, осуществляется органом-разработчиком, который рассматривает все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок.

2.5. По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций, поступивших в связи с размещением уведомления, орган-разработчик принимает решение о необходимости введения предлагаемого правового регулирования, либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования. В случае отказа от введения предлагаемого правового регулирования соответствующее решение размещается органом-разработчиком на официальном сайте в течение 3 рабочих дней.

2.6. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы орган-разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает соответствующий проект НПА и формирует сводный отчет о результатах проведения процедуры ОРВ указанного проекта.

2.7. В сводном отчете орган-разработчик должен отразить следующие положения:

- 1) общая информация (орган разработчик, вид и наименование акта);
- 2) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование;
- 3) определение целей предлагаемого правового регулирования;
- 4) качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;
- 5) изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», а так же порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования;
- 6) оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального района «Чернянский район», связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- 7) изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Орган-разработчик составляет сводный отчет с учетом результатов рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления.

2.8. Орган-разработчик направляет проект НПА и сводный отчет в уполномоченный орган для проведения обсуждения проекта НПА и сводного отчета, а также подготовки заключения об оценке

регулирующего воздействия.

2.9. В случае если сведений, представленных в сводном отчете, недостаточно для подготовки заключения об ОРВ, уполномоченный орган вправе возвратить сводный отчет и проект НПА органу-разработчику на доработку.

2.10. В целях проведения обсуждения проекта НПА и сводного отчета уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с момента получения проекта НПА и сводного отчета размещает на официальном сайте проект НПА и сводный отчет, и проводит публичные консультации с заинтересованными лицами.

2.11. К тексту проекта НПА и сводному отчету прикладываются и размещаются на официальном сайте:

- перечень вопросов для участников публичных консультаций;
- иные материалы и информация по усмотрению органа-разработчика, служащие обоснованием выбора предлагаемого правового регулирования.

2.12. По итогам проведения публичных консультаций уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней обрабатывает все предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта НПА и сводного отчета, и составляет сводку предложений по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку и направляет все документы органу-разработчику на доработку.

2.13. Доработанный проект НПА, сводный отчет и сводку предложений, составленную по результатам публичных консультаций, орган-разработчик в течение 2 рабочих дней направляет уполномоченному органу для размещения на официальном сайте и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

III. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта органа местного самоуправления муниципального района «Чернянский район»

3.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия содержит выводы об обоснованности выбора органом-разработчиком варианта правового регулирования и о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов органа-разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования.

3.3. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на представленных органом-разработчиком в сводном отчете результатах исследования выявленной проблемы. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования,

отраженные в сводке предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций.

3.4. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

3.5. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган акцентирует свое внимание на следующих основных сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета:

- точность формулировки выявленной проблемы;
- обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;
- адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования;
- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;
- верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;
- корректность оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета муниципального района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- степень выявления органом-разработчиком всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

3.6. Заключение об ОРВ должно структурно включать в себя вводную, описательную, мотивировочную и заключительную части.

Во вводной части заключения об ОРВ указывается наименование проекта НПА и органа-разработчика, приводятся краткие сведения о проведенных в рамках процедуры ОРВ мероприятиях и их сроках.

В описательной части заключения об ОРВ приводятся основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы органа-разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования и результаты публичных консультаций.

В мотивировочной части заключения об ОРВ излагается позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования и соблюдения органом-разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ с учетом положений пунктов 3.5. настоящего Порядка.

В мотивировочной части так же осуществляется анализ ключевых

выводов и результатов расчетов, представленных органом-разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценка результатов публичных консультаций, а также предложения уполномоченного органа относительно улучшения качества проекта НПА.

Итоговым выводом заключения об оценке регулирующего воздействия являются выводы о достаточности или недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования, а так же о наличии (отсутствии) в проекте НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а так же положений способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета муниципального района «Чернянский район».

3.7. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с даты поступления проекта НПА и сводного отчета направляет органу-разработчику заключение об ОРВ с перечнем замечаний, требующих устранения, либо выражает свою отрицательную позицию к предлагаемому варианту правового регулирования, если в ходе всестороннего анализа результатов проведенной процедуры ОРВ придет к выводу о необоснованности таких результатов.

3.8. Орган-разработчик в течение 5 рабочих дней с даты поступления заключения об ОРВ устраняет замечания и учитывает предложения уполномоченного органа при доработке проекта НПА или готовит аргументированные возражения.

По итогам доработки проекта НПА орган-разработчик повторно направляет проект НПА и сводный отчет в уполномоченный орган для получения заключения об ОРВ в соответствии с настоящим Порядком.

3.9. Заключение об ОРВ подготавливается уполномоченным органом в течение не менее 5 рабочих дней со дня получения от органа-разработчика сводного отчета и проекта НПА. Заключение об ОРВ в течение 3 рабочих дней размещается уполномоченным органом на официальном сайте.

3.10. Орган-разработчик направляет для ознакомления заключение об ОРВ и проект НПА для подписания главе администрации муниципального района «Чернянский район».

IV. Организация и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район»

4.1. Экспертиза нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района «Чернянский район» (далее - НПА) проводится уполномоченным органом в отношении действующих НПА в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и

отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования анализа правоприменительной практики.

4.2. Экспертиза проводится в отношении НПА, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.3. Экспертиза проводится на основании утвержденного уполномоченным органом плана. В план включаются НПА, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения НПА могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.4. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно в связи с осуществлением функций по вопросам местного значения и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а так же в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган от:

- а) органов государственной власти Белгородской области;
- б) органов местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального района «Чернянский район»;
- в) субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, ассоциаций союзов, представляющих их интересы;
- г) иных лиц.

4.5. План утверждается на год и размещается на официальном сайте.

4.6. В плане для каждого НПА предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать двух месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

4.7. В ходе проведения экспертизы проводятся публичные консультации, исследование НПА на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

4.8. Публичные консультации проводятся в течение 15 рабочих дней со дня, установленного планом для начала экспертизы.

4.9. По результатам исследования уполномоченный орган составляет проект заключения об экспертизе.

4.10. Уполномоченный орган направляет проект заключения в орган местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», принявший НПА, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений.

4.11. После подписания заключения об экспертизе уполномоченный орган размещает его на официальном сайте и направляет лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного НПА, и в орган местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», принявший НПА.

4.12. По результатам экспертизы уполномоченный орган в случае

выявления в НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносит в орган местного самоуправления муниципального района «Чернянский район», принявший НПА, предложение об отмене или изменении НПА или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

4.13. Орган-разработчик, принявший НПА, в течение 90 рабочих дней со дня внесения предложения разрабатывает нормативный правовой акт об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта.