



**ДОКЛАДЫ**  
**по результатам правоприменительной практики**  
**органов государственного контроля (надзора) МЧС России**  
**с руководством по соблюдению обязательных требований**  
**за 2016 год**

**МОСКВА – 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Общие положения.....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Федеральный государственный пожарный надзор.....</b>	<b>6</b>
1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора).....	6
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	21
<b>Раздел II. Государственный надзор в области гражданской обороны.....</b>	<b>32</b>
1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора).....	32
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	39
<b>Раздел III. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....</b>	<b>45</b>
1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора).....	45
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	54
<b>Раздел IV. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.....</b>	<b>61</b>
1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора).....	61
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	66
<b>Раздел V. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.....</b>	<b>68</b>
1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора).....	68
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.....	75

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7*);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной*

*власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);*

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) *(утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));*

Приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Материалы содержат доклады по правоприменительной практике, а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции МЧС России (далее – Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

## Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

### 1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В общей сложности в истекшем 2016 году по линии федерального государственного надзора (далее – ФГПН) проведено 246 130 мероприятий по надзору, в которые вошли 114 158 плановых и 131 972 внеплановые проверки.

Общее количество проверок сокращено на 39% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года (2015 г. – 400 253 проверки).

При этом отмечается повышение степени реализации предписаний органов ФГПН до 93% (в 2015 г. – 90%).

Наряду с этим, сотрудники органов ФГПН более 25 тыс. раз привлекались органами прокуратуры в качестве экспертов при проведении проверок по исполнению законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности

В ходе проведенных надзорных мероприятий выявлено более 1 млн. правонарушений в области пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара – 173 тыс.;
- обеспечением безопасности людей – 522 тыс.;
- ограничением распространения пожара – 213 тыс.;
- созданием условий для успешного тушения пожара – 118 тыс.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

- использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

- нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

- неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

- нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей являются:

- ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

- неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

- ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

- выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

- отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

- неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с не обеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

По фактам совершения правонарушений возбуждено 224 279 дел об административных правонарушениях (в 2015 г. – 344451, -34,9 %).

К административной ответственности привлечено 75 538 лиц, нарушивших требования пожарной безопасности (в 2015 г. – 138 239, снижение на 45%), в том числе 43 477 должностных лиц (в 2015 г. – 88 763, снижение на 51%), 5 936 юридических лиц (в 2015 г. – 9 907, снижение на 40%).

Количество административных наказаний в виде предупреждения увеличилось в сравнении с 2015 годом на 2,4% (с 62 930 до 64 461).

В судах назначено 29 642 административных наказаний по административным делам, поступившим из органов ФГПН (в 2015 г. – 45955, снижение на 35,5%).

Количество рассмотренных в судах дел, по которым назначено наказание в виде административного приостановления деятельности, в сравнении с 2015 годом снизилось на 47% – с 2275 до 1209 в 2016 году.

О неудовлетворительном состоянии поднадзорных субъектов более 220 тыс. информационных направлено в органы государственной власти, в том числе 49 тыс. – в органы прокурорского надзора.

Одновременно в 2016 году органами прокуратуры в адрес органов федерального государственного пожарного надзора внесено 514 представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением государственного пожарного надзора.

За несоблюдение требований законодательства Российской Федерации 489 должностных лиц органов ФГПН, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целом при осуществлении ФГПН имеет место стабильная тенденция повышения уровня правовой грамотности инспекторского состава. Количество внесённых прокурорами представлений уменьшилось на 26% (в 2015 г. – 690 ед., в 2016 г. – 514 ед.).

Вышестоящими должностными лицами органа ФГПН в 2016 году отменено 44 проверки, в том числе 14 проверок – по результатам принесенных протестов прокуроров.

Общее количество протестов, принесённых прокурорами по нарушениям законодательства Российской Федерации при проведении проверок составило 29 единиц.

В нижеприведенной таблице 1 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Таблица 1

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
1	Является ли анонимное обращение основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.	<p>В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением гражданина понимается, предложения, заявления или жалобы, поданные в государственный орган или его должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно.</p> <p>Федеральным законом № 59-ФЗ установлены требования к форме и содержанию письменных и устных обращений граждан. Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.</p> <p>В письменном обращении в обязательном порядке указывается почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о переадресации обращения, излагается суть предложения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.</p>
2	Является ли обращение заявителя в форме электронных документов основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.	Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
3	Является ли правомерным включение в план плановых проверок детских оздоровительных лагерей, объектов сферы здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей, деятельность на которых осуществляют лица, отнесенные к субъектам малого предпринимательства.	<p>В соответствии с частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года плановые проверки не проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>Перечень таких видов деятельности установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944, куда входит, в том числе, деятельность детских лагерей на время каникул, а также объектов, осуществляющих оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи.</p>



№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		Таким образом, включение органами ФГПН указанных объектов защиты в План плановых проверок законно и обосновано.
4	Допускается ли оснащение объектов с классом пожара «Е» воздушно-эмульсионными огнетушителями?	Решением Верховного суда Российской Федерации от 17.10.2016 № АКПИ 16-607 приложение №1 к Правилам противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390, признано недействительным в части, не допускающей оснащение объектов с классом пожара «Е» воздушно-эмульсионными огнетушителями.
5	Применение действующих Сводов правил к объектам защиты, запроектированным по ранее действующим нормам.	<p>Должностные лица органов ФГПН при осуществлении своих полномочий не вправе проводить проверку соблюдения нормативных документов по пожарной безопасности добровольного применения, если в силу подпункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) на объекте защиты в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности и пожарный риск не превышает «допустимых значений», установленных Техническим регламентом.</p> <p>Принцип презумпции добросовестности, т.е. состояние, при котором любой гражданин считается добросовестным до тех пор, пока надлежащим образом не будет доказано обратное, позволяет считать выполненными в полном объеме требования пожарной безопасности.</p> <p>При проведении проверок должностные лица органов ФГПН вправе ссылаться в актах проверки, предписаниях и протоколах об административных правонарушениях на требования пожарной безопасности, указанные в ГОСТах и СНИПах (через соответствующие статьи Технического регламента или пункты Правил противопожарного режима в Российской Федерации), если объекты защиты были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента.</p>
6	Составление акта проверки в один день с протоколом об административном правонарушении	<p>Общераспространенным мнением органов судебной власти является, что ни Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ни Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не устанавливают такого требования, что протокол об административном правонарушении не может быть составлен в один день с актом проверки.</p> <p>Это не является нарушением Федерального закона № 294-ФЗ. Тот факт, что протокол об административном правонарушении составлен до того, как лицо ознакомилось с актом проверки и смогло представить возражения на акт проверки, не может быть основанием для признания действий административного органа незаконными, если имелись достаточные основания для</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
7	<p>В какой срок и кому может быть обжаловано постановление о наложении административного наказания, вынесенное должностным лицом органа ФГПН в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя.</p>	<p>возбуждения дела об административном правонарушении.</p> <p>В соответствии со статьей 30.3 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) жалоба на постановление о наложении административного наказания может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска срока обжалования указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен лицом, правомочным рассматривать жалобу.</p> <p>В соответствии со статьей 30.1 КоАП РФ постановление о наложении административного наказания, вынесенное государственным инспектором по пожарному надзору в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу и в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.</p>
8	<p>Имеет ли право должностное лицо органа ФГПН по пожарному надзору в ходе проведения проверки самостоятельно приостановить деятельность проверяемого объекта либо его части.</p>	<p>В соответствии с действующим законодательством таким правом государственные инспекторы по пожарному надзору при проведении проверок не обладают. Правом принятия решения о временном прекращении какой-либо деятельности наделен исключительно суд путем наложения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.</p> <p>Однако КоАП РФ в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении предусмотрен временный запрет деятельности.</p> <p>В соответствии со статьей 27.16 КоАП РФ временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.</p> <p>Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно наказание в виде административного приостановления деятельности, в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.</p> <p>Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.</p> <p>О временном запрете деятельности составляется протокол, копия которого вручается законному представителю юридического лица либо лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>С этого момента обязанность исполнения временного запрета деятельности лежит на</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		<p>юридическом лице либо индивидуальном предпринимателе.</p> <p>Срок временного запрета исчисляется с момента фактического прекращения деятельности и не может превышать пять суток.</p>
9	<p>Обязательность исполнения предписания государственного пожарного надзора.</p>	<p>В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предписание является обязательным для исполнения. При этом предлагаемые мероприятия должны быть обоснованы пунктами нормативных актов.</p> <p>Срок устранения нарушений требований пожарной безопасности устанавливается должностным лицом органа ФГПН с учетом характера выявленных нарушений.</p>
10	<p>Определение ответственности руководителя организации и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность.</p>	<p>Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ. При этом наказанию могут быть подвергнуты как должностные лица, так и юридическое лицо, что, как известно, в разы увеличивает сумму штрафа.</p> <p>Руководитель учреждения и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, признаются должностными лицами организации. В силу ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Таким образом, пожарный инспектор может привлечь к ответственности как руководителя аптечного учреждения, так и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность, или обоих сразу.</p> <p>Чаще всего штраф накладывают на руководителя организации, поскольку сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, не всегда может самостоятельно выполнить требования закона. Например, он не может установить автоматическую пожарную сигнализацию, если руководитель не выделяет на это деньги.</p> <p>Вместе с тем не стоит забывать, что назначение административного наказания должностному лицу не освобождает от ответственности юридическое – и наоборот. То есть может сложиться ситуация, когда и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.</p>
11	<p>Признание органом ФГПН здания детского сада не соответствующим требованиям пожарной безопасности, из-за чего учреждение не может получить лицензию на образовательную деятельность. Является ли это ограничением права на реализацию</p>	<p>Если заключение пожарного инспектора соответствует действующим нормам законодательства, то оно не ущемляет прав учреждения. Рассмотрим Постановление ФАС ВСО от 28.01.2016.</p> <p>По заявлению дошкольного образовательного учреждения инспектор по пожарному надзору провел обследование здания детского сада. Заключение инспектора было необходимо для получения лицензии об образовательной деятельности. Однако проверяющий указал, что здание не соответствует обязательным требованиям пожарной безопасности.</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
	уставной деятельности образовательного учреждения.	<p>В здании, выполненном из сгораемых материалов, может размещаться до 50 детей включительно. Таким образом, теоретически требования пожарной безопасности выполнены были. Однако фактически в детском саду находилось 97 воспитанников, поэтому здание, по мнению инспектора, перестало соответствовать требованиям пожарной безопасности.</p> <p>Образовательное учреждение посчитало, что отсутствие положительного заключения нарушает его права и законные интересы, поскольку данное обстоятельство препятствует получению лицензии, тем самым ограничивая права на реализацию уставной деятельности образовательного учреждения.</p> <p>Суд отказал в удовлетворении требования, мотивируя отказ следующим.</p> <p>В соответствии с актом проверки здание детского сада используется в качестве здания иного класса функциональной пожарной опасности, характеристикам которого оно не соответствует.</p> <p>Судьи пришли к выводу, что заключение пожарного инспектора не нарушает права и интересы образовательного учреждения, поскольку оно законно.</p>
12	<p>Правомерность назначения административного наказания за нарушение требований пожарной безопасности, допущенные в результате бездействия, и выявленные в рамках одной проверки по разным адресам осуществления деятельности организацией (результаты решений Верховного суда Российской Федерации).</p>	<p>В результате проверки, проведенной на объектах « _____ » расположенных по разным адресам, должностным лицом административного органа юридическое лицо-правообладатель объектов привлечено к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности на одном объекте по частями 3 и 4 статьи 20.4 КоАП РФ и по частями 1, 3 и 4 указанной статьи за нарушения на другом объекте.</p> <p>В результате в отношении юридического лица вынесено два постановления согласно которым юридическому лицу с учетом положений части 2 статьи 4.4 КоАП РФ назначено два административных штрафа по 150 тыс. рублей в пределах санкции части 4 статьи 20.4 КоАП.</p> <p>Согласно части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.</p> <p>При этом в силу части 2 данной статьи при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.</p> <p>Указанная правовая позиция изложена Пленумом Верховного Суда Российской Федерации (от 24 марта 2005 г. № 5).</p> <p>Из материалов дела об административных правонарушениях усматривается, что нарушения требований пожарной безопасности, выявленные в зданиях « _____ » в ходе проверки, проведенной,</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		<p>были допущены учреждением в результате бездействия, эти нарушения установлены в рамках проведения одной проверки.</p> <p>То обстоятельство, что нарушения имеют место по разным адресам осуществления деятельности учреждения, в данном случае не является основанием для назначения самостоятельных наказаний по частям 3, 4 статьи 20.4 и по частям 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ, поскольку эти нарушения допущены в результате одного бездействия, выявлены в рамках одной проверки.</p> <p>Рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам указанной проверки в отношении «__» подведомственно одному должностному лицу.</p> <p>Следовательно, «__» совершив в результате бездействия административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частями 3, 4 статьи 20.4 и частями 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП, рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же субъекту административной юрисдикции, подлежало привлечению к административной ответственности с назначением административного наказания в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания. В данном случае в соответствии с санкцией части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.</p> <p>При рассмотрении жалобы на постановления должностного лица судья районного суда пришел к выводу о том, что эти акты подлежат изменению в части назначенного наказания с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ. Данная норма введена Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 515-ФЗ и при наличии исключительных обстоятельств предусматривает возможность назначения юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм КоАП РФ.</p> <p>По итогам рассмотрения жалобы судьей районного суда были изменены, размеры административных штрафов до 75 000 рублей по обоим постановлениям.</p> <p>Вместе с тем судьей районного суда было проигнорировано то обстоятельство, что административное наказание за совершение данных административных правонарушений подлежало назначению в соответствии с частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ, в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания, а именно, в пределах санкции части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.</p> <p>При этом положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ могли быть применены только после назначения учреждению наказания с соблюдением требований части 2 статьи 4.4 КоАП РФ.</p> <p>Допущенное нарушение правил назначения административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений также не устранено судьей и заместителем председателя областного суда при рассмотрении соответствующих жалоб.</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		<p>Данное нарушение является существенным и не позволяет признать состоявшиеся по делу акты законными. Подобное разрешение дела не отвечает установленным статьей 24.1 КоАП РФ задачам производства по делам об административных правонарушениях.</p> <p>Учитывая изложенные обстоятельства, решением судьи Верховного Суда Российской Федерации постановления административного органа, решение районного, областного суда и постановление заместителя председателя областного суда, вынесенные в отношении «_____» отменены.</p> <p>Производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.</p>
13	<p>Применение меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода <i>(результаты решений суда общей юрисдикции)</i></p>	<p>Обеспечение присутствия в суде лица, в отношении которого ведется производство делу об административном правонарушении, возбужденному по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным, поскольку за это правонарушение может быть назначено административное наказание в виде ареста.</p> <p>В силу части 4 статьи 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.</p> <p>Согласно подпункта 3 и 5 статьи 29.1 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья должен выяснить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП РФ, а также правильно ли оформлены иные материалы и достаточно ли их для рассмотрения дела, по существу.</p> <p>Кроме того, из содержания указанных норм и статьи 29.4 КоАП РФ следует, что протокол об административном правонарушении и другие материалы дела могут быть возвращены в орган (должностному лицу), который составил протокол, только на стадии подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению. После начала рассмотрения дела об административном правонарушении по существу судья не вправе вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела.</p> <p>При этом часть 3 статьи 29.4 КоАП РФ не предусматривает такого основания возвращения протокола об административном правонарушении в орган, должностному лицу, как неявка в судебное заседание лица, привлекаемого к административной ответственности, либо необеспечение его явки в суд должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	<b>Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН</b>
		<p>Системный анализ указанных норм позволяет прийти к выводу, что судья в день получения протокола и других материалов дела об административном правонарушении, влекущем наказание в виде ареста, в случае неявки лица, привлекаемого к административной ответственности, должен провести подготовку дела к судебному разбирательству и при отсутствии оснований для возвращения протокола, указанных в части 4 статьи 29.4 КоАП РФ, вынести определение об отложении рассмотрения дела (часть 3 статьи 29.4 КоАП РФ), а также определение о приводе этого лица, который на основании части 2 статьи 27.15 КоАП РФ осуществляется органом, уполномоченным на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов, либо органом внутренних дел (полицией).</p> <p>Определение о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода, в силу положений части 2 статьи 27.15 КоАП РФ и части 3 статьи 29.4 КоАП РФ может быть вынесено судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении.</p> <p>В силу положений части 1 и 3 статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, отнесено к исключительной компетенции судов общей юрисдикции.</p> <p>Таким образом, должностные лица органов государственного пожарного надзора не наделены полномочиями по применению меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде привода.</p> <p>Следует также учитывать, что судья не может обязать орган, уполномоченный на возбуждение дела об административном правонарушении, за исключением органа внутренних дел (полиции), либо органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов (судебных приставов исполнителей) осуществить доставку или привод лица, привлекаемого к административной ответственности, на рассмотрение дела, поскольку указанным лицам КоАП РФ таких полномочий не предоставляет.</p> <p>Таким образом, неявка лица, совершившего правонарушение, за которое может быть назначено наказание в виде административного ареста, либо не доставление органом (должностным лицом) такого лица в суд не является основанием для возвращения протокола об административном правонарушении.</p> <p>Вместе с тем, анализ правоприменительной практики показывает, что суды, с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 23.4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по конкретному делу, возвращают административные</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		дела, возбужденные по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ в органы государственного пожарного надзора, в связи с отсутствием в день рассмотрения дела лица, привлекаемого к ответственности.
14	Правомерность составления должностными лицами органов ФГПН протоколов по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ	<p>Статьей 23.34 КоАП РФ органам, осуществляющим федеральный государственный пожарный надзор, предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП РФ (статья 23.34 КоАП РФ).</p> <p>Право составления протоколов об административных правонарушениях по указанным составам предоставлено должностным лицам органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа (часть 1 статьи 28.3 КоАП РФ).</p> <p>Согласно части 4 статьи 28.3 КоАП РФ перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2, 3 и 6.2 устанавливается соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы федеральным законодательством.</p> <p>Приказом МЧС России от 05.04.2012 № 176 должностные лица органов ФГПН не уполномочены составлять протоколы по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ, поскольку указанные составы не относятся к сфере пожарной безопасности, а относятся к административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан. Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, установленного Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».</p>
15	Применение статьи 2.9 КоАП РФ (освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения) по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ.	<p>ОАО (далее – Общество) обратилось в районный суд с заявлением об отмене постановления о наложении административного наказания в виде штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ за малозначительностью совершенного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ).</p> <p>В своих доводах заявитель указывает на устранение части нарушений на период внеплановой выездной проверки.</p> <p>Одновременно заявитель указывает на незаконность применение СНиП 21-01-97 поскольку объект был введен в действие в 1998 году. В обоснование заявитель ссылается на пункт 4 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» согласно которому к объектам, на которых были выявлены нарушения требований пожарной безопасности, должны применяться нормы, действовавшие на период их постройки. .</p>



№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		<p>Из материалов дела следует, что мировым судьей при рассмотрении дела были в полном объеме исследованы и надлежащим образом оценены все имеющиеся доказательства на предмет их относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности достаточности для разрешения дела.</p> <p>Доводы заявителя о том, что часть нарушений требований пожарной безопасности выполнены, признаны судом несостоятельными, поскольку административным органом в судебном заседании был доказан факт невыполнения установленных требований (представлена фототаблица).</p> <p>Доводы заявителя о незаконности применения СНиП 21-01-97 являются несостоятельными, основанными на неправильном толковании норм права. Согласно преамбуле к СНиП 21-01-97 в переходный период в технической документации на виды строительной продукции могут быть одновременно приведены пожарно-технические нормы, которые были введены в действие ранее, так и настоящими нормами. Кроме этого, нормы СНиП 21-01-97 устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.</p> <p>Согласно разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации (от 24.03.2005 № 5), малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.</p> <p>Таким образом согласно решению районного суда основания для признания совершенного Обществом правонарушения малозначительным и применения положений ст. 2.9 КоАП РФ, отсутствуют, поскольку невыполнение предписания государственного органа об устранении нарушений требований пожарной безопасности представляет повышенную опасность для жизни, здоровья и имущества граждан, создает реальную возможность возникновения пожароопасной ситуации, сопряженной с риском наступления тяжких последствий, то есть существенно нарушает охраняемые общественные отношения.</p>
16	Подведомственность обжалования постановлений о назначении административных наказаний (результаты решений арбитражного суда).	<p>Администрация органа местного самоуправления обратилась в Арбитражный суд с заявлением к органу ФГПН о признании недействительным постановления о назначении административного наказания, вынесенного в отношении ОМС по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в виде предупреждения.</p> <p>В силу статьи 29 АПК РФ арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
		<p>предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности, об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.</p> <p>Часть 3 статьи 30.1 КоАП РФ не предполагает возможности рассмотрения арбитражным судом дела об оспаривании решения административного органа о привлечении юридического лица или лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к административной ответственности, если совершенное этим лицом административное правонарушение не связано с осуществлением им предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ (от 24.03.2005 № 5) жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из вышеуказанных положений, подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>Например, когда объективная сторона совершенного ими административного правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды и природопользования, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, законодательства о труде и охране труда.</p> <p>Статьей 20.4 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Объектом административных правонарушений, предусмотренных в статье 20.4, являются общественный порядок и общественная безопасность. Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновное лицо нарушает требования Федерального закона «О пожарной безопасности», Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», нормативных документов по пожарной безопасности, а также иных документов, содержащих требования пожарной безопасности.</p> <p>Таким образом, необходимым условием для рассмотрения арбитражным судом дел по заявлениям юридического лица или индивидуального предпринимателя об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности является предпринимательский (экономический) характер административного правонарушения.</p> <p>При этом имеются в виду случаи, когда при совершении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем административного правонарушения, за которое они</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	<b>Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН</b>
		<p>привлечены к административной ответственности, допущены нарушения обязательных требований нормативных правовых актов, установленных применительно к соответствующим видам осуществляемой ими предпринимательской (экономической) деятельности с учетом содержания и особенностей данных видов деятельности.</p> <p>Административное правонарушение, совершенное юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и выразившееся в нарушении общих требований нормативных правовых актов, соблюдение которых является обязательным для всех юридических и (или) физических лиц, независимо от их категории и от видов осуществляемой ими деятельности, не может быть признано связанным с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности. То есть, в таком правонарушении отсутствует предпринимательский (экономический) характер.</p> <p>Соответственно, постановление административного органа по делу о таком административном правонарушении не может быть оспорено юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в арбитражном суде. В этих случаях указанные споры рассматриваются судами общей юрисдикции.</p> <p>Таким образом, в связи с не подведомственностью спора Арбитражный суд производство по делу прекратил согласно пункту 1 части 1 статьи 150 АПК РФ.</p>

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:**

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (*собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера*).

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности.

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (*от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности*).

5. В случае не возможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (*автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода*), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в СЭУ ФПС ИПЛ, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

## **2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806) проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном интернет-портале перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска в соответствии с вновь утвержденной формой.

Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 5 категорий.

Основными являются объекты высокого и значительного риска, проверки в отношении которых будут проводиться один раз в 3 и 4 года соответственно.

По своему назначению это учреждения образования, здравоохранения, социальной сферы, детского оздоровительного отдыха, культурного наследия, опасные производственные и критически важные объекты. Сегодня на учете МЧС России их находится 325 тыс.

Объекты защиты, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска, общим количеством 1 млн. 600 тыс. планируются для проверки не чаще одного раза в 7 и 10 лет соответственно.

Применение динамических показателей позволило перевести 77 тыс. объектов защиты в более низкую категорию рисков. Свыше 730 тыс. зданий и сооружений попали в низкую категорию риска. Плановые проверки в отношении них осуществляться не будут.

Таким образом, количество плановых проверок на 2017 год по сравнению с показателем 2016 года снижено на 35% (в 2017 году – спланировано 87 336 проверок, в 2016 году – спланировано 134 244 проверки).

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и вышеуказанного Постановления № 806, приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 утвержден Административный регламент по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (зарегистрирован в Минюсте России 13.01.2017, регистрационный № 45228). Регламентом определены

новые формы и методы проведения надзорных и профилактических мероприятий, в том числе в форме правового просвещения и информирования, а также мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, чего не было ранее.

Распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448 утверждены перечни сезонных профилактических операций по предупреждению чрезвычайных ситуаций и пожаров.

В субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Проведен значительный объем работы в области технического регулирования пожарной безопасности.

В целях установления на территории Евразийского экономического союза единых обязательных для применения и исполнения требований к пожарно-технической продукции прошел процедуру межгосударственного и внутригосударственного согласования проект технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

27 декабря 2016 г. на площадке Евразийской экономической комиссии принято решение о вынесении его на заседание Коллегии названной комиссии. Принятие указанного технического регламента запланировано в первом полугодии 2017 г.

Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 301-ФЗ внесены изменения в статью 4 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, устанавливающие переходный период при применении норм законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности в отношении объектов защиты, расположенных на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Переходный период (до 01.09.2018) установлен для проведения соответствующих работ на упомянутых объектах в целях приведения их в соответствие с требованиями пожарной безопасности, установленными законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят проект Федерального закона «О внесении изменений в «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Законопроект направлен на совершенствование отдельных положений названного Технического регламента, снятие избыточных нагрузок на субъекты предпринимательской деятельности, а также приведение его положений в

соответствие с передовыми достижениями науки и техники в области пожарной безопасности.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2016 № 275 внесены изменения в пункт 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

Изменения разработаны в порядке исполнения пункта 2 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27.08.2015 № ДМ-П8-5872 и уточняют правовую норму, ограничивающую использование турникетов в образовательных и других общественных организациях.

По результатам мониторинга практики применения Правил противопожарного режима в Российской Федерации Департаментом подготовлено и принято Правительством Российской Федерации постановление от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

Внесенные изменения направлены на совершенствование отдельных положений вышеуказанных Правил, а также приведение их в соответствие с передовыми достижениями науки и техники в области пожарной безопасности.

Используемые термины и определения приведены в соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности, Федеральным законом «О пожарной безопасности» и нормативными документами по пожарной безопасности.

Конкретизируются необходимые требования для мест с массовым пребыванием людей, в том числе детей, а также меры пожарной безопасности на производственных объектах и многое другое.

Устраняются устаревшие ссылки на массу и объем огнетушителей. В качестве критериев выбора количества и типа огнетушителей вводятся огнетушащая способность (ранг) огнетушителей из действующих нормативных документов, защищаемая площадь (в зависимости от огнетушащей способности (ранга огнетушителя), категории помещений).

Таким образом, устраняется неполный перечень современных типов огнетушителей и собственнику объекта защиты предоставлена возможность самостоятельно осуществлять выбор и оснащение первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) в зависимости от климатических условий эксплуатации, а также от обращающихся горючих веществ и материалов, и в соответствии с классом пожара и рангом модельного очага пожара.

Приказом МЧС России от 23.11.2016 № 615 утвержден Свод правил «Объекты религиозного назначения. Требования пожарной безопасности», который 07.12.2016 зарегистрирован в ФГУП «Стандартинформ» с присвоением ему номера СП 258.1311500.2016.

В нижеприведенной таблице 2 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1	Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы».	<p>Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.</p> <p>Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган ФГПН заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается.</p> <p>При этом, в соответствии с приказом МЧС России от 12.09.2016 № 492 «О запрещении проверок малого и среднего предпринимательства» проведение внеплановых выездных проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства допускается при наличии в материалах проверки сведений об угрозе жизни и здоровью людей.</p> <p>Под угрозой жизни и здоровью людям следует понимать выявленные при проверке нарушения требований пожарной безопасности, связанные с обеспечением возможности своевременного обнаружения пожара, оповещения о нем всех людей, находящихся на объекте защиты, их эвакуации до достижения критических значений опасных факторов пожара, а также неготовности персонала обеспечить своевременную эвакуацию людей из здания.</p>
2	Учет при планировании проверок, проведенной в отношении объекта защиты независимой оценка пожарного риска (аудита пожарной безопасности).	<p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами только как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой (высокой) опасности.</p> <p>Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты</p>



№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>присваивается более низкая (высокая) категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.</p>
3	<p>Порядок отнесения объектов защиты к определенной категории риска и возможность её изменения.</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» отнесение объекта защиты к категории риска осуществляется исходя из класса его потенциальной опасности, вида экономической деятельности, а также степени возможной угрозы жизни, здоровью людей и риска причинения вреда чужому имуществу с учетом тяжести потенциальных негативных последствий вследствие несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с пунктом 20 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – постановление № 290), каждый объект защиты подлежит отнесению к одной из пяти категорий риска: высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с требованиями вышеуказанных Правил, в случаях:</p> <p>проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) объекта защиты с выводом о невыполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности;</p> <p>наличия сведений о происшедшем на объекте защиты пожаре в течение последних 5 лет;</p> <p>наличия вступившего в законную силу постановления суда о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя на объекте защиты в течение последних 3 лет,</p> <p>соответственно объекты защиты, подлежащие отнесению к категории среднего, умеренного и низкого риска, подлежат отнесению к категории значительного, среднего и умеренного риска соответственно.</p> <p>В тоже время, Правилами предусмотрено увеличение периодичности проверок путем перехода объектов защиты различных категорий риска из одной категории в другую – менее значимую по степени опасности.</p> <p>Условиями такого перехода являются такие факторы как:</p> <p>создание в установленном порядке подразделения пожарной охраны для защиты соответствующих объектов (за исключением добровольных пожарных формирований);</p> <p>наличие в структуре юридического лица и у индивидуального предпринимателя, которые</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>используют объект защиты, подразделения, занимающегося вопросами пожарной профилактики, кадровый состав которого имеет специальное пожарно-техническое образование и стаж работы в системе государственного пожарного надзора или тушения пожаров не менее 5 лет;</p> <p>проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) объекта защиты с выводом о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности;</p> <p>отсутствие при последней плановой проверке нарушений требований пожарной безопасности.</p> <p>Так, например, если собственник офисного здания высотой 28 метров и более провёл на объекте независимую оценку пожарного риска, по результатам которой сделан вывод о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям безопасности, указанный объект защиты следует вместо значительной категории риска относить к средней. Периодичность плановой проверки в таком случае составит не 1 раза в 4 года, а 1 раз в 7 лет.</p>
4	Срок действия заключения органа ФГПН о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.	<p>Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» установлен порядок получения лицензии на осуществление некоторых видов деятельности, включающий, в том числе, получение заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности. При этом, срок действия заключения нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен.</p> <p>Учитывая, что заключения представляются соискателем лицензии (лицензиатом) в соответствующие лицензирующие органы, сроки давности, принимаемых к рассмотрению заключений определяются решениями указанных лицензирующих органов. Взимание платы за выдачу заключения органами ФГПН не предусмотрено.</p>
5	На каких объектах защиты должна предусматриваться передача сигнала срабатывания систем противопожарной защиты на пульт пожарно-спасательного подразделения	<p>В соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p> <p>Дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны может предусматриваться любым доступным способом, исключаяющим влияние «человеческого фактора», то есть без участия дежурного персонала.</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		При этом, могут быть применены различные средства связи и оборудование, обеспечивающие эффективное дублирование сигнала и удовлетворяющие требованиям законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.
6	Какими документами установлены требования пожарной безопасности к распространению и использованию пиротехнических изделий.	Требования пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий регламентированы Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770, Требованиями пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 № 1052 и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.
7	Возможность прохождения дистанционного обучения мерам пожарной безопасности работниками организаций.	<p>Обучение мерам пожарной безопасности проводится в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (далее – приказ) по утвержденным специальным программам.</p> <p>Положениями приказа предусмотрено обучение пожарно-техническому минимуму с отрывом от производства и непосредственно в организации в зависимости от категории обучаемого.</p> <p>Метод дистанционного обучения применяется только для теоретической части обучения мерам пожарной безопасности. Для практической части дистанционное обучение не может быть применено, так как в нее входят: работа с огнетушителем на модельном очаге пожара, тренировка использования пожарного крана, практическое ознакомление с системами противопожарной защиты организации, проведение тренировок по эвакуации людей и прочее.</p>
8	Необходимость повторного обучения мерам пожарной безопасности работников организаций при реорганизации юридических лиц, а также при переводе работников на другие должности в организации.	<p>При реорганизации юридических лиц данный вопрос будет решаться в зависимости от рода деятельности организаций. В случае, если обе организации имеют сходный вид деятельности, то повторного обучения не требуется, если организации отличаются по виду деятельности, необходимость повторного обучения по разным программам пожарно-технического минимума обязательна.</p> <p>Аналогично решается вопрос при переводе работников на новую должность.</p> <p>В случае, если по новой должности работника специфика производства, особенности исполнения обязанностей по должности и положения отраслевых документов не изменились, то дополнительное обучение пожарно-техническому минимуму не требуется.</p>
9	Обязательность применения нормативных документов по пожарной безопасности (сводов правил)	<p>Нормативные документы по пожарной безопасности (своды правил) являются документами добровольного применения.</p> <p>Руководствуясь статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		о требованиях пожарной безопасности» при отступлении от нормативных требований пожарной безопасность объекта защиты достигается выполнением требований Технического регламента и обеспечением величины пожарного риска в пределах допустимых значений.
10	Разъяснения и комментарии по изменениям в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2016 № 947.	Постатейные комментарии к изменениям в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2016 г. № 947, размещены на официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе «Законодательство» подраздел «Разъяснение применения нормативных правовых актов».
11	Разъяснения по вопросам разработки деклараций пожарной безопасности. Причины отказа в регистрации декларации пожарной безопасности.	На официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе «Государственные услуги» создан электронный сервис по приёму и регистрации деклараций пожарной безопасности с обеспечением режима поэтапного (пошагового) её заполнения на безвозмездной основе. В указанном разделе также размещены необходимые нормативные правовые акты и нормативные документы и методические указания для заполнения деклараций пожарной безопасности. Основанием для отказа в регистрации декларации пожарной безопасности может служить исключительно несоответствие её форме, установленной приказом МЧС России от 24.02.2009 № 91 (зарегистрирован в Минюсте России 23.032009, регистрационный № 13577).
12	Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности.	Указанный перечень размещен на официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе «Законодательство» подраздел «Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю».
13	Подлежит ли сдаче органам ФГПН смонтированная установка противопожарной защиты.	Органы ФГПН не участвуют в приемке в эксплуатацию систем противопожарной защиты.
14	Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности в области пожарной безопасности.	В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора по пожарному надзору или в суде.
15	Объект надзора уведомлен о	Действия государственного должностного лица ФГПН в данном случае являются незаконными,

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	<p>проведении плановой проверки.</p> <p>При этом в приказе (распоряжении) о ее проведении в качестве проверяющего указан инспектор «Иванов». Однако в день начала проверки пришел совершенно другой инспектор. Правомочен ли он на проведение проверки по этому приказу (распоряжению).</p>	<p>ведь согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.</p> <p>Придя на объект, инспектор обязан предъявить свое служебное удостоверение и распоряжение о проведении проверки, подписанное начальником территориального органа пожарного надзора. В случае если к вам пришел не тот инспектор, вы вправе не допустить его до проведения проверки.</p> <p>То же самое касается должностных лиц, пришедших с правомочным инспектором, но не указанных в приказе (распоряжении) о проведении проверки.</p>
16	<p>Можно ли отсрочить или рассрочить исполнение постановления о наложении административного наказания в части уплаты административного штрафа.</p>	<p>При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные срок, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить уплату административного штрафа на срок до одного месяца.</p> <p>С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.</p>
17	<p>В случае приостановки деятельности объекта (помещения) предусмотрена ли ответственность за срыв печати (пломбы)? Как устранять нарушения, в случае если помещения опечатаны.</p>	<p>Административная ответственность за срыв печати (пломбы) предусмотрена статьей 19.2 КоАП РФ в виде административного штрафа до 500 рублей.</p> <p>Если по решению суда применено наказание в виде административного приостановления деятельности (эксплуатации объекта), исполнение наказания возлагается на судебных приставов-исполнителей. При этом способ исполнения наказания должен быть прописан в решении суда. Вопрос о возможности доступа на приостановленный для эксплуатации объект с целью устранения нарушений требований пожарной безопасности решается судом и судебными приставами. При неясности способа исполнения наказания вопрос решается судом по обращению судебного пристава-исполнителя с учетом мнения представителя органа ФГПН.</p>
	<p>Основные требования к торговым павильонам (киоскам).</p>	<p>Среди основных требований пожарной безопасности можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>наличие автоматической пожарной сигнализации;</li> <li>наличие телефонной связи;</li> <li>соответствие электрооборудования требованиям безопасности (соединения жил электропроводов должно быть выполнено с помощью сварки, пайки, специальных зажимов, заизолированы, аппараты защиты установлены на несгораемом основании и т.д.);</li> </ul>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>отопление паровое или водяное, электрическое с применением масляных радиаторов заводского изготовления с аппаратами защиты;</p> <p>наличие не менее двух огнетушителей типа ОУ, ОП;</p> <p>двери должны открываться по ходу эвакуации;</p> <p>электросветильники с лампами накаливания должны быть оборудованы плафонами;</p> <p>запрещена отделка торговых залов горючим материалом.</p> <p>Основные распорядительные документы:</p> <p>журнал инструктажа о мерах пожарной безопасности на рабочем месте; приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность; приказ руководителя об установлении противопожарного режима, инструкция по мерам пожарной безопасности;</p> <p>инструкция по действиям рабочего персонала во время пожара.</p>
	<p>На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен;</li> <li>2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности;</li> <li>3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и товаросопроводительными документами).</li> </ol> <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- марка огнетушителя;</li> <li>- основные параметры огнетушителя;</li> <li>- ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя;</li> <li>- действия персонала в случае пожара;</li> <li>- порядок приведения огнетушителя в действие;</li> <li>- основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара;</li> <li>- действия персонала после тушения пожара;</li> <li>- объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей;</li> <li>- правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей.</li> </ul>
	<p>Обязанность по проведению противопожарного инструктажа с сотрудниками организаций и что включает в себя его проведение.</p>	<p>В соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 г. N 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации.</p> <p>Проведение противопожарного инструктажа включает в себя ознакомление работников</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>организаций с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>правилами содержания территории, зданий (сооружений) и помещений, в том числе эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода;</li> <li>систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей;</li> <li>требованиями пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности технологических процессов, производств и объектов;</li> <li>мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации зданий (сооружений), оборудования, производстве пожароопасных работ;</li> <li>правилами применения открытого огня и проведения огневых работ;</li> <li>обязанностями и действиями работников при пожаре, правилами вызова пожарной охраны, правилами применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики.</li> </ul>
	<p>Требуется ли оборудовать автоматическими установками пожаротушения магазин, встроенный в многоквартирный жилой дом</p>	<p>При размещении магазина в подвальном или цокольном этаже суммарной площадью 200 кв.м и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, площадью менее 200 кв.м – автоматическими установками пожарной сигнализации.</p> <p>При размещении магазина на надземном этаже суммарной площадью 500 кв.м и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, площадью менее 500 кв.м – автоматическими установками пожарной сигнализации.</p>

## Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

### 1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Надзорными органами МЧС России в 2016 году в области гражданской обороны запланирована 2 741 проверка (*2015 г. – 4702, уменьшение на 41,7 %*). Из всех запланированных проверок должностными лицами, уполномоченными на осуществление надзора в области гражданской обороны, не проведена 21 проверка по причине ликвидации юридического лица.

Всего проведено 5 110 проверок (*2015 г. – 8 480, уменьшение на 39,7%*), из них:

2 720 – плановых (*2015 г. – 4 652, уменьшение на 41,5%*);

2 390 – внеплановых (*2015 г. – 3 828, уменьшение на 37,5%*).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 2 119 проверок;

по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ – 18 проверок;

по требованиям органов прокуратуры – 37 проверок.

По результатам надзорных мероприятий вручено 2 260 предписаний по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области гражданской обороны (*2015 г. – 3 706, уменьшение на 39%*).

В ходе проведенных проверок выявлено 19 167 нарушений в области гражданской обороны (*2015 г. – 29 742, уменьшение на 35,6%*), из них:

11867 – по результатам плановых проверок (*2015 г. – 20 345, уменьшение на 41,6%*);

7300 – по результатам внеплановых проверок (*2015 г. – 9 397, уменьшение на 22,3 %*).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2016 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;

сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), медицинскими аптечками, коллективными аптечками;

отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее – ЗСГО),

отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;



укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения, в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту – заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО, либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых.

### 3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области гражданской обороны:

нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 73,4 % (2015 г. – 83,5%, уменьшение на 10,1%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 2555 протоколов об административных правонарушениях (2015 г. – 4 241, уменьшение на 39,7%), в том числе:

по ст.20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны) – 1354 протокола (2015 г. – 2 608, уменьшение на 48,1%), 923 протокола в отношении должностных лиц (2015 г. – 1 777, уменьшение на 48%) и 431 протокол в отношении юридических лиц (2015 г. – 831, уменьшение на 48,1%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 1632 лица (2015 г. – 3820, уменьшение на 57,2%), в том числе:

по ст.20.7 КоАП РФ – привлечено 823 лица (2015 г. - 2258, уменьшение на 63,6 %), 592 должностных лица (2015 г. – 1917, уменьшение на 69,1 %) и 231 юридическое лицо (2015 г. – 341, уменьшение на 32,2 %).

Всего сумма наложенных штрафов составила 22051,1 тыс. руб. (2015 г. – 33834 тыс. руб., уменьшение на 34,8%), из них:

на должностных лиц – 4809,6 тыс. руб. (2015 г. – 9081 тыс. руб., уменьшение на 47 %);

на юридических лиц – 17241,5 тыс. руб. (2015 г. – 24753 тыс. руб., уменьшение на 30,3 %).

Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях составило 182 (2015 г.- 220, уменьшение на 17,2 %), из них:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 82 постановления (2015 г. – 80, увеличение на 2,5%);

по статьи 20.7 КоАП РФ – 100 постановлений (2015 г. - 139, уменьшение на 28 %).

В 2016 году в надзорные органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 7 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области гражданской обороны (2015 г. – 6, увеличение на 14,2%).

В нижеприведенной таблице 3 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГО
1.	Как часто могут проводиться внеплановые проверки в течение года.	<p>Внеплановые проверки могут проводиться более одного раза в течение года.</p> <p>В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;</li> <li>2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</li> <li>б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</li> </ol> </li> <li>3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</li> </ol> <p>Внеплановые проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний осуществляются с</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГО
		учетом установленного срока устранения выявленных нарушений и срока давности привлечения к административной ответственности.
2.	Какая периодичность планирования и проведения плановых и внеплановых проверок, т.е. могут ли проводиться плановые проверки одновременно с внеплановыми, а также в течение года до или после плановой проверки.	<p>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года.</p> <p>Вместе с тем, плановые проверки могут проводиться одновременно с внеплановыми проверками по контролю за ранее выданным предписаниям. В указанных случаях, принимая во внимание различный предмет проверки, издаются два распоряжения на проведение мероприятий по надзору.</p>
3.	Допускается ли выдача предписания с различными сроками выполнения мероприятий.	С учетом характера выявленных нарушений допускается выдача предписаний с различными сроками их устранения.
4.	Каким образом должностное лицо, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, устанавливает срок выполнения предписания.	В соответствии с пунктом 79 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, государственный инспектор устанавливает срок устранения выявленных нарушений с учетом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий влияющих на их устранение.
5.	При проведении внеплановой проверки выданное вновь предписание отменяет ли ранее выданное предписание, сроки которого установлены после проведения плановой проверки.	В соответствии с пунктами 79-79.1 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений невыполнения в установленные в предписании сроки требований законодательства Российской Федерации государственным инспектором выдается новое предписание, в котором устанавливаются новые сроки устранения невыполненных нарушений. При этом, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок которых не истек, переносятся в новое предписание с теми же сроками их устранения. При выдаче нового предписания, ранее выданное предписание признается утратившим силу (за исключением случаев, если в установленном порядке данное предписание или отдельно взятые его положения не обжалованы), при этом принимаются меры по привлечению лиц, допустивших

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГО
		выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.
6.	Допускается ли привлечение к административной ответственности должностное лицо объекта надзора и юридическое лицо по одним и тем же нарушениям.	<p>В соответствии со статьями 2.1, 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утверждённого Федеральным законом от 31.12.2001 № 195-ФЗ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.</p> <p>Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.</p> <p>Вместе с тем, при привлечении к административной ответственности за виновносовершенное противоправное деяние учитываются положения гражданского законодательства в части, касающейся арендных отношений, установленных статьей 611 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе положений бюджетных учреждений и положений договоров аренды.</p>
7.	Должны ли проверки по пожарной безопасности и надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводиться одновременно или могут проводиться в разное время.	<p>Проверки на предмет соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут проводиться в отношении одного юридического лица как одновременно, так и в разные сроки с учетом оснований, предусмотренных статьями 9, 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p> <p>Вместе с тем, надзорными органами МЧС России осуществляются плановые проверки одновременно с учетом соблюдения периодичности, установленной федеральным законодательством. Внеплановые проверки проводятся на основании установленных сроков в выданных предписаниях.</p>

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ  
СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о ведении гражданской обороны в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

## **2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

В соответствии с рядом законодательных и иных нормативных правовых актов приказом МЧС России от 07.12.2016 № 665 внесены изменения в Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденный приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358.

В Административный регламент по надзору в области гражданской обороны включены положения, предусматривающие осуществление межведомственного информационного взаимодействия надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственных функций, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323, а также порядок формирования и ведения единого реестра проверок при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, регламентируемый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415.

Кроме того, согласно Федеральным законам от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» учтены положения об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245), государственный надзор в области гражданской обороны планируется осуществлять с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, подготовлен проект изменений в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305.

Указанным проектом предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Так, плановые проверки в области гражданской обороны планируется осуществлять исключительно в отношении:

федеральных органов исполнительной власти (в т.ч. территориальных органов);

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

органов местного самоуправления;

организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

организаций, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации завершение данной работы планируется во 2 квартале т.г.

В истекшем году ряд нормативных правовых актов приведен в соответствии с действующим законодательством о гражданской обороне, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области гражданской обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 № 1041) уточнено, что определение количества подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, устанавливается в соответствии с Положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций (приказ МЧС России Приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (в редакции постановления Правительства РФ от 07.02.2017 № 143):

конкретизированы запасы медицинских средств;

уточнено, что запасы создаются в том числе для оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, утвержденными МЧС России;



определено, что в зависимости от целей применения запасы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (в редакции приказа МЧС России от 01.08.2016 № 414) определен порядок эксплуатации убежищ, используемых в качестве противорадиационных укрытий или укрытий.

Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (в редакции приказа МЧС России от 01.08.2016 № 415):

расширен перечень создаваемых по решению органов местного самоуправления (организаций) спасательных служб (коммунально-техническая);

определен перечень организаций, создающих противопожарные формирования, а также осуществляющих планирование их действий и организацию взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

конкретизировано, что запасы оборудования и запасных частей создаются для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения, и в том числе канализации.

Приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (в редакции приказа МЧС России от 14.07.2016 № 372) откорректированы задачи структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций и порядок расчета численности работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в организациях.

В нижеприведенной таблице 4 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Какие объекты, расположенные на территории города, отнесенного к группе по гражданской обороне, являются объектами надзорной деятельности в области гражданской обороны.	<p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 субъектами государственного надзора в области гражданской обороны являются все организации (юридические лица, индивидуальные предприниматели), независимо от расположения их на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне.</p> <p>Вместе с тем, на сегодняшний день, в целях снижения административного давления на предпринимательское сообщество плановые проверки в области гражданской обороны проводятся в отношении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и организаций, имеющие на балансе защитные сооружения гражданской обороны.</p> <p>Указанный подход планируется закрепить в Положении о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305, в качестве модели применения риск-ориентированного подхода в области гражданской обороны.</p>
2.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны.	<p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Указанные организации относятся к субъектам надзора в области гражданской обороны.</p>
3.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны.	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
4.	<p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.</p>	<p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», а также приказами МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».</p>
5.	<p>Какие критерии планируется использовать по изменению присвоенных ранее объектам надзора категорий риска</p>	<p>В целях принятия решения об изменении (повышении/понижении) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска планируется руководствоваться сведениями о выявленных нарушениях при последней плановой проверке субъекта надзора.</p>
6.	<p>Требуется ли организации, не категоризированной по гражданской обороне, эксплуатирующей опасные производственные объекты III и IV классов опасности, не имеющей мобилизационного задания, не эксплуатирующей химические опасные производственные объекты, прекращающей работу в военное время, создавать и поддерживать в состоянии</p>	<p>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон) локальные системы оповещения создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (далее - потенциально опасные объекты).</p> <p>Требования к порядку создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов регламентированы постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178.</p> <p>Создание локальных систем оповещения в организациях, не указанных в статье 9 Федерального закона, не требуется.</p>

<b>№ п/п</b>	<b>Суть типового вопроса</b>	<b>Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным</b>
	готовности локальные системы оповещения. Какой нормативно-правовой акт устанавливает требование к наличию у организаций локальной системы оповещения.	

### **Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

#### **1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

Надзорными органами МЧС России в 2016 году в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 2 619 проверок (АППГ – 6671, уменьшение на 60,7%).

Из всех запланированных проверок должностными лицами, уполномоченными на осуществление надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не проведена 61 проверка по причине ликвидации юридического лица и прекращения организациями эксплуатации потенциально опасных объектов.

Всего проведено 4 364 проверок (2015 г. – 9 907, уменьшение на 56 %), из них:

2 558 – плановых (2015 г. – 6 564, уменьшение на 61 %);

1 806 – внеплановых (2015 г. – 3343, уменьшение на 46%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 1754 проверки;

по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ – 41 проверка;

по требованиям органов прокуратуры – 11 проверок.

По результатам надзорных мероприятий вручено 1 497 предписаний по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2015 г. – 3 474, уменьшение на 56,9%).

В ходе проведенных проверок выявлено 7 312 нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2015 г. – 19 975, уменьшение 63,4 %), из них:

5 055 – по результатам плановых проверок (2015 г. - 16469, уменьшение на 69,3%);

2 257 – по результатам внеплановых проверок (2015 г. - 3506, уменьшение на 35,6%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2016 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3 Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами власти и организациями.

4. Вопросы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

отсутствие в плане некоторых разделов, либо отступление от структуры (образца) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ЛРН);

не откорректирован план ЛРН по истечении сроков;

план ЛРН не согласован с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и/или их территориальными органами, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими организациями в соответствии с их компетенцией.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 82 % (2015 г. – 87,9%, уменьшение на 6,7%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 1 576 протоколов об административных правонарушениях (2015 г. – 3 694, уменьшение на 57,3%), в том числе:

по ст.20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 850 протоколов (2015 г. – 3 030, уменьшение на 72%), 612 протоколов в отношении должностных лиц (2015 г. – 1 933, уменьшение на 68,3%) и 238 протоколов в отношении юридических лиц (2015 г. – 1 097, уменьшение на 78,3%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 1 067 лиц (2015 г. – 2 555, уменьшение на 58,2%), в том числе:

по ст.20.6 КоАП РФ – привлечено 530 лиц (2015 г. – 2 107, уменьшение на 74,8%), 395 должностных лиц (2015 г. – 1 836, уменьшение на 78,4 %) и 135 юридических лиц (2015 г. – 271, уменьшение на 50,2%).

Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях составило 98 (2015 г.- 180, уменьшение на 45,5%), из них по ст.20.6 КоАП РФ – 59 постановлений (2015 г. – 131, уменьшение на 54,9%).

В 2016 году в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поступило 2 представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства (2015 г. – 6, уменьшение на 66,6%).

В нижеприведенной таблице 5 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов надзора в области ЗНТЧС
1.	<p>Необходимо ли разрабатывать паспорт безопасности опасного объекта на газовую котельную, отопляющую микрорайон города, которая не входит в перечень потенциально-опасных объектов.</p>	<p>Котельная использует пожароопасные, взрывоопасные вещества и является объектом жизнеобеспечения населения города, поэтому эксплуатирующая организация обязана проводить паспортизацию объектов, на которых такие вещества используются.</p> <p>Типовой паспорт безопасности опасного объекта утвержден приказом № 506. Данный нормативный акт принят МЧС России в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного Совета Российской Федерации от 13.11.2003 «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол № 4, пункт 5).</p> <p>В соответствии с указанным решением Правительству Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах и руководителям субъектов Российской Федерации поручалось разработать перечень критически важных объектов, классифицированных по значимости, уровням и видам угроз (ядерно, радиационно, химически, биологически, техногенно, взрыво-, пожаро- и другие опасные объекты, включая объекты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры).</p> <p>Также решением Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного Совета Российской Федерации от 13.11.2003 поручено разработать и обеспечить утверждение в установленном порядке перечня основных терминов и определений в области защищенности опасных объектов и населения, систему критериев, обеспечивающих категорирование опасных объектов по уровню угроз техногенного, природного и террористического характера и степени их защищенности от этих угроз.</p> <p>В соответствии с разработанными терминами и определениями опасные объекты подразделяются на критически важные объекты Российской Федерации и потенциально опасные объекты.</p> <p>Таким образом, обязанность по разработке типового паспорта безопасности должна возлагаться на руководителей таких предприятий, которые по своим производственным характеристикам могут быть отнесены к критически важным и потенциально опасным объектам.</p> <p>Отсутствие общества в перечне потенциально опасных объектов, равно как и включение его только в государственный реестр опасных производственных объектов, сами по себе при том, что организация, эксплуатирующая котельную имеет объекты, которые по своим характеристикам относятся к потенциально опасным, не освобождают ее от обязанности оформлять паспорт безопасности опасного объекта по приказу № 506.</p> <p>В котельной используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, соответствующее понятию пожаровзрывоопасный объект (пункт 3.3.10 ГОСТ Р 22.0.05-94), использует пожароопасные, взрывоопасные вещества (природный</p>



№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов надзора в области ЗНТЧС
2.	Необходимо ли разрабатывать план ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов для организации являющейся перевозчиком нефти.	<p>углеводородный газ) и является объектом жизнеобеспечения населения города.</p> <p>Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в названной области, установлено, что планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций (статья 7). В обязанности организаций вменено планировать необходимые меры в области защиты работников организаций и производственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций (статья 14).</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие опасный производственный объект, обязаны планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. Подпунктом «в» пункта 1 Приложения 1 к категории опасных производственных объектов отнесены объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются горючие вещества – жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.</p> <p>Согласно Положению о МЧС России, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868, МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по нормативно-правовому регулированию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>Пункт 2 Правил разработки и согласования планов по предупреждению ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (далее - Правила), утвержденных Приказом МЧС России от 28 декабря 2004 года № 621, предусмотрено, что настоящие Правила устанавливают общие требования к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (далее - ЧС(Н)), а также определяют порядок согласования и утверждения планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - Планы) и соответствующих им календарных планов оперативных мероприятий при угрозе или возникновении ЧС(Н) (далее - Календарные планы) для функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и организаций независимо от форм собственности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов, включая администрацию портов (далее – организации).</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов надзора в области ЗНТЧС
		<p>В соответствии с пунктом 6 Основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613, планы по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на региональном уровне разрабатываются организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов, МЧС России определяет требования к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.</p> <p>Исходя из положений приведенных нормативных правовых норм, взаимосвязанных положений пунктов 1 и 2 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 года № 240, организаций, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, деятельность которых связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, указанных в подпункте «в» пункта 1 Приложения № 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, обязаны иметь план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке.</p>
3.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты.</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций. Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов надзора в области ЗНТЧС
		<p>расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p>
4.	<p>Необходимо ли создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты 1,2 классов опасности в целях ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.</p>	<p>Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее - Закон № 151-ФЗ) установлено, что нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования..</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Пунктом 4 Приложения к приказу МЧС России от 23.12.2003 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	<b>Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов надзора в области ЗНТЧС</b>
		гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
5.	Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов	<p>В пункте «ж» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка № 1340 указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p>

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ  
СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование все звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности сил и средств единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## 2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В 2014 году Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ внес изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и законодательно разграничил функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за МЧС России, а регионального государственного надзора – за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 утвержден Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Административным регламентом по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определен перечень объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, – это:

федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые обозначены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

организации, входящие в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организации, эксплуатирующие критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты.

Порядок осуществления регионального государственного надзора согласно Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях оказания органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации методической помощи МЧС России утверждены Методические рекомендации от 21.06.2016 № 2-4-71-36-19 по организации и осуществлению проверок органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, где определены объекты регионального государственного надзора, а именно:

органы местного самоуправления,

организации, создающие силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой системы,

иные организации, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

МЧС России в лице своих территориальных органов оказывается методическая и консультативная помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части разработки требуемых нормативных правовых актов, регламентирующих планирование и осуществление мероприятий регионального государственного надзора.

На сегодняшний день работа надзорных подразделений нормативно обустроена во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с рядом законодательных и иных нормативных правовых актов приказом МЧС России от 07.12.2016 № 665 актуализирован Административный регламент по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – включены положения об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций согласно Федеральным законам от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245), федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций планируется осуществлять с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, подготовлен проект изменений в Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418.

Указанным проектом предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Так, плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций планируется осуществлять исключительно в отношении:

федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в т.ч. территориальных органов);

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации завершение данной работы планируется во 2 квартале т.г.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12.04.2016 № ИШ-П13-2086, в связи с принятием Федерального закона от 09.03.2016 № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» утвержден приказ МЧС России от 14.07.2016 № 376 «О внесении изменений в приложение к приказу МЧС России от 30.12.2011 № 795».

Целью внесения изменений в приказ МЧС России от 30.12.2011 № 795 «Об утверждении порядка установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт» явилась необходимость учета изменений, предусмотренных пунктом «д» части 6 статьи 1 Федерального закона № 56-ФЗ, по предоставлению потерпевшему документов, подтверждающих факт нарушения условий жизнедеятельности на определенной территории, в течение 10 рабочих дней со дня обращения потерпевшего.

Кроме того, в приказ МЧС России № 376 включены положения, предусматривающие определение органами местного самоуправления даты начала и окончания нарушения условий жизнедеятельности при установлении факта нарушения условий жизнедеятельности, а также необходимость указания в заключении об установлении такого факта даты начала нарушения условий жизнедеятельности.

Согласно положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»



Ростехнадзором приказом от 14.11.2013 № 538 утверждены Правила проведения экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии с указанными Правилами необходимость получения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов от МЧС России не предусмотрена.

В этой связи, разработан и принят приказ МЧС России от 26.05.2016 № 282, отменивший Административный регламент МЧС России по предоставлению государственной услуги по подготовке в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденный МЧС России от 02.05.2012 № 248.

В истекшем году ряд нормативных правовых актов приведен в соответствии с действующим законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 19.10.2016 № 1064, от 30.11.2016 № 1267, от 26.01.2017 № 80) раскрыта область применения органов повседневного управления РСЧС, расширен их перечень.

Кроме того, определены органы, обеспечивающие координацию деятельности органов повседневного управления единой системы и гражданской обороны, организацию информационного взаимодействия, а также осуществление мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также уточнены основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2016 № 904) определено, что к проведению командно-штабных учений могут привлекаться оперативные группы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции приказа МЧС России от 10.11.2016 № 595) конкретизировал содержание типового паспорта информацией о количестве организаций - исполнителей работ по восстановлению территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

В нижеприведенной таблице 6 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Какие объекты, расположенные на территории города, попадающей в зону химического заражения, являются объектами надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	<p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утверждённого приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323, объектами федерального государственного надзора являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</li> <li>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;</li> <li>организации, входящие в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</li> <li>организации, эксплуатирующие критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты.</li> </ul> <p>Кроме того, указанный подход планируется закрепить в Положении о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, в качестве модели применения риск-ориентированного подхода в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>
2.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	<p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Указанные организации относятся к объектам надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>
3.	Кто устанавливает полномочия	Полномочия и обязанности организаций в области защиты населения и территорий от

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	организаций по выполнению обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлены статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.
4.	Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также приказами МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».
5.	Какие критерии планируется использовать по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска	В целях принятия решения об изменении (повышении/понижении) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска планируется руководствоваться сведениями о выявленных нарушениях при последней плановой проверке объекта надзора, а также фактов возникновения на территории субъектов Российской Федерации или поднадзорных организаций чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального или федерального характера за последние 5 лет..
6.	Необходимо ли пройти установочный курс обучения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Учебно-	Согласно пункту «в» статьи 14 Закона № 68-ФЗ организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	<p>методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям или на курсах гражданской обороны муниципального образования руководителю организации, председателю комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.</p>	<p>Исходя из положений статьи 20 Закона № 68-ФЗ руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.</p> <p>Пунктом 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 547 (далее - Положение № 547) установлено, что подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуется - чрезвычайные ситуации) организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), а также по месту жительства.</p> <p>Из подпунктов «г» и «е» пункта 2 Положения № 547 следует, что подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций; председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуется - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).</p> <p>Таким образом необходимо пройти курс обучения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям или на курсах гражданской обороны муниципального образования руководителю организации, председателю комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.</p>

## **Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

### **1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

В настоящее время на территории Российской Федерации действует 37296 лицензий (1 вид – 1 228, 2 вид – 36 068) на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

В 2016 году в отношении лицензиатов проведено 1 830 проверок (835 плановых и 995 внеплановых) без учета проверок, связанных с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии, выдачи дубликата или копии лицензии: 94– по 1 виду; 1736– по 2 виду.

Количество лицензиатов, в деятельности которых были выявлены нарушения, составило: 25– по 1 виду и 205– по 2 виду.

Количество грубых нарушений, выявленных по результатам проверок лицензиатов (плановых и внеплановых), по 1 виду составило – 1, по 2 виду – 99.

В органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по 1 виду не направлялись, по 2 виду направлено – 11 заявлений из них по 3 был получен отказ в согласовании.

По результатам проведенных проверок лицензиатов, судебными органами наложено 15 административных наказаний по 1 виду и 166 по 2 виду, при этом по 2 виду аннулировано 84 лицензий.

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

наличие в штате лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и не прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет;

нарушение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

нарушение сроков и порядка переоформления лицензий.

В нижеприведенной таблице 7 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов лицензионного контроля
1	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	<p>Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекс Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.</p>
2	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) <i>(результаты решений арбитражного суда)</i> .	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о привлечении «.....» к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела, ЖСК «.....», именуемое в дальнейшем «Заказчик», и Общество с ограниченной ответственностью «.....» именуемое в дальнейшем «Подрядчик», заключили Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты в жилом доме повышенной этажности. Согласно п. 1.1 договора Подрядчик, обязуется выполнить на свой риск собственными силами и средствами комплекс работ в соответствии с условиями договора и Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты. Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ по настоящему договору, организовать приемку их результата и оплатить обусловленную договором стоимости работ.</p> <p>Приказом органа ФГПН ООО «.....» выдана лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>В ходе плановой проверки объекта защиты ЖСК «.....», было установлено, что системы противопожарной защиты находились в неисправном состоянии.</p> <p>ООО «.....» в рамках выполнения договора при осуществлении предпринимательской деятельности не обеспечило исправное состояние систем и средств противопожарной защиты (систем автоматических установок дымоудаления, системы оповещения людей о пожаре), тем самым нарушив требование статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в части выполнения требований пожарной безопасности установленных Правительством Российской Федерации, создав угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, чем совершило грубое нарушение лицензионных требований, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).</p> <p>Таким образом, ООО «.....» совершило противоправное виновное действие, за которое</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов лицензионного контроля
		<p>предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Вина ООО «.....» в совершении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ заявителем доказана, подтверждена материалами дела и не оспаривается обществом, поскольку, исходя из положений части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства того, что ООО «.....» принимались действия по соблюдению лицензионных требований.</p> <p>Учитывая, что обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ и отягчающих ответственность ООО «.....», не установлено, суд решил назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 4 статьи 14.1. КоАП РФ, в размере 100 000 рублей.</p>
3	<p>Аннулирование лицензии в связи с нарушением порядка ее переоформления (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением, в котором просит аннулировать лицензию, выданную МЧС России ООО «.....».</p> <p>В обоснование заявленного требования Орган ФГПН ссылается на то, что лицензиат в нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федерального закона № 99-ФЗ) после изменения адреса места нахождения и осуществления лицензионной деятельности своевременно не принял меры по переоформлению лицензии.</p> <p>Рассмотрев материалы дела, суд считает, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела, в отношении ООО «.....» была запланирована проверка деятельности по соблюдению требований специального разрешения - лицензии МЧС России.</p> <p>В ходе организации проведения проверки сотрудниками заявителя было установлено, что Лицензиат по заявленному месту нахождения по адресу отсутствует.</p> <p>Как следует из частей 1, 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (часть 1).</p> <p>Частью 5 статьи 18 ФЗ Федерального закона № 99-ФЗ определено, что заявление о</p>



№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов лицензионного контроля
		<p>переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы представляются в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Однако до настоящего момента действий со стороны Лицензиата по переоформлению лицензии не предпринималось.</p> <p>Таким образом, суд приходит к выводу, что ООО «.....» в нарушение требований Федерального закона № 99-ФЗ после изменения адреса места нахождения своевременно не принял меры по переоформлению лицензии и в настоящий момент не имеет права осуществлять лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Вместе с тем, несоблюдение Обществом требований к переоформлению лицензии препятствует органу лицензирования проводить в отношении общества мероприятия по контролю за соблюдением лицензионных требований, с учетом специфики лицензируемой деятельности, свидетельствует о грубом нарушении Обществом лицензионных требований и возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.</p> <p>Исследовав обстоятельства дела, оценив в соответствии со статьей 71 АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, с учетом того, что применение в данном случае такой меры как аннулирование лицензии на осуществление деятельности по обеспечению пожарной безопасности является необходимой мерой для защиты прав и законных интересов потребителей этих услуг, суд пришел к выводу об аннулировании выданной Обществу лицензии.</p>

## 2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

В соответствии с перечнем видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» лицензионный контроль, осуществляемый МЧС России по двум видам деятельности будет осуществляться с применением риск-ориентированного подхода.

Кроме того, соответствующие мероприятия по внедрению риск-ориентированного подхода заложены в Паспорте приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», утвержденного Проектным комитетом Правительства Российской Федерации по основному направлению стратегического развития Российской Федерации 21 февраля 2017 года.

МЧС России планирует внедрить риск-ориентированный подход уже с 1 января 2018 года.

Внедряя риск-ориентированный подход предлагается уйти от проведения плановых проверок лицензиатов, осуществляющих лицензируемую деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, при этом проверки лицензиатов планируется осуществлять в форме внеплановых проверок по утвержденным индикаторам риска.

При осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры индикаторы риска будут касаться нарушений, выявленных в рамках повседневной деятельности (гарнизонной службы) лицензиатов при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ и пожарно-тактических учений.

Вместе с тем, в целях устранения правовых пробелов, в настоящее время ведется работа по утверждению минимального перечня оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения.

В этих целях в проект Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» заложена норма по утверждению вышеуказанного перечня оборудования.

Принятие законопроекта запланировано на апрель текущего года, утверждение перечня оборудования на август т.г.

В нижеприведенной таблице 8 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица 8

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Вправе ли организация осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации.	В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.
2.	Необходимо ли уведомлять лицензиатом лицензирующий орган в случае осуществления деятельности на территориях других субъектов Российской Федерации.	В случае выдачи лицензии федеральным органом исполнительной власти уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, и иных лицензирующих органов МЧС России, на территории которых выполняются работы, не требуется.
3.	Необходима ли для производства (осуществления) работ по проверке (обследованию) дымовых вентиляционных каналов в индивидуальных жилых и многоквартирных домах лицензия МЧС России.	Для производства (осуществления) работ по проверке (обследованию) дымовых вентиляционных каналов в индивидуальных жилых и многоквартирных домах лицензия МЧС России не требуется.
4.	Что понимается под стажем работы в лицензируемой деятельности. Каким документом подтверждается стаж.	Под стажем работы понимается время (продолжительность) трудовой деятельности работника связанная с лицензируемой деятельностью. Основным документом, подтверждающим трудовой стаж работника является его трудовая книжка.
5.	Требуется ли для испытания пожарных наружных стационарных лестниц и ограждения крыш лицензия МЧС России.	Для испытания пожарных наружных стационарных лестниц и ограждения крыш лицензия МЧС России не требуется.
6.	Необходима ли лицензия для проектирования систем противопожарной защиты.	Для выполнения проектных работ по средствам обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений лицензия МЧС России не требуется.

## Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК

### 1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В 2016 году должностными лицами ГНГИМС во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились мероприятия, направленные на предупреждение аварий с маломерными судами и профилактику несчастных случаев на водных объектах. Проведено 85 423 рейда, патрулирования и профилактических выезда (*в 2015 г. – 90 041*), в том числе со спасателями проведено 26 353 рейда (*2015 г. – 26649*).

В процессе проведения мероприятий по надзору в 2016 году выявлено 47 543 нарушений, по результатам которых, составлены протоколы об административных правонарушениях, в их число входит количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания без составления административного протокола (далее – нарушение), что на 9,8% меньше чем за аналогичный период прошлого года (*в 2015 г. – 52707 нарушений*).

Основными административными нарушениями в 2016 году были:

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (*статья 11.8 КоАП*) на которое приходится 38,1% от всех выявленных нарушений. Всего выявлено по указанному составу 18 104 нарушения (*2015 г. – 18297*);

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах (*статья 11.10 КоАП*). Всего оформлено 12 023 протокола об административных правонарушениях (*2015 г. – 14166*);

управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном (*статья 11.8.1 КоАП*) применялась в отчетном периоде 8 998 раз (*2015 г. – 10760*).

нарушение правил плавания (*статья 11.7 КоАП*) применялось 5 529 раз (*2015 г. – 6449*). В 3-х случаях в соответствии с решением суда назначены наказания в виде лишения права управления маломерным судном (*2015 г. – 6*).

уклонение от исполнения административного наказания (*статья 20.25 КоАП*) К принудительному исполнению подготовлено 1 739 постановлений (*2015 г. – 1 844*) и назначены административные наказания в виде штрафа 1 730 (*2015 г. – 1 843*) постановления. В 9 случаях назначены наказания в виде административного ареста (*2015 г. – 1*).

нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (*статья 11.12 КоАП*) применены в отчетном периоде 438 раз (*2015 г. – 317*).

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения (*статья 11.9 КоАП*) применялась в отчетном периоде 242 раза (*2015 г. – 225*). Из них в 11 случаях назначены наказания в виде лишения права управления (*2015 – 10*).

невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (*статья 19.5 КоАП*) применялась в отчетном периоде 50 раз (*2015 г. – 141*).

Помещено на специализированную стоянку за отчетный период 295 маломерных судов (*2015 г. – 324*).

В 2016 году органами прокуратуры было опротестовано 53 постановления по делам об административных правонарушениях (в 2015 году – 33 постановления).

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов (судоводителями маломерных судов), при организации и осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Таблица 9

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГИМС
1	В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.	<p>В соответствии со статьей 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, подлежащих внесению изменений в реестр судов Российской Федерации устанавливается административная ответственность, предусмотренная частью 2 статьи 19.22 КоАП. Производство по делам об административных правонарушениях по указанному составу в соответствии со статьей 2 3.40 КоАП, в пределах своей компетенции, возложено на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена Федеральным законом от 19.12.2016 № 440-ФЗ.</p> <p>В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (статья 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (пункт 7 статьи 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.</p> <p>Таковыми сведениями могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>имя, гражданство и адрес собственника (собственников);</li> <li>доля каждого из собственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников;</li> <li>имя и адрес судовладельца, если он не является собственником судна;</li> <li>имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему;</li> <li>иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома.</li> </ul> <p>При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлекать его к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 19.22 КоАП.</p> <p>Протокол об административном правонарушении предусмотренный частью 2 статьи 19.22 КоАП может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, при наличии на борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	<b>Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГИМС</b>
		<p>изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.</p> <p>При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 19.22 КоАП собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения статья 25.15 КоАП, а при его неявке протокол составляется в его отсутствие, в порядке предусмотренном статьей 28.2 КоАП.</p> <p>Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортных и иных личных данных собственника, судовладельца или доверительного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данным, содержащимся в судовом билете маломерного судна.</p> <p>Вместе с тем, как свидетельствует судебная практика, существенной проблемой для правоприменителя будет являться несвоевременное выявление правонарушения, предусмотренного статьей 19.22 КоАП, поскольку подобные правонарушения квалифицируются судебными органами как не длящиеся (т.е. простые).</p> <p>Отмечено, что в большинстве случаев судебные органы выносят решения о прекращении производства за аналогичные правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП по основанию пропуска сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с ч.ч. 1 и 2 статьи 4.5 КоАП.</p> <p>Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП, при длящемся административном правонарушении сроки. Предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.</p> <p>Как указано в пункте 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует иметь учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГИМС
		<p>необходимо иметь в виду. Что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.</p> <p>Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку. Начинает течь с момента наступления указанного срока.</p> <p>В связи с тем, что судебные органы рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.22 КоАП не уполномочены, при пропуске срока вынесения постановления по делу (два месяца, статья 4.5 КоАП) виновные лица могут опротестовать постановление по делу, вынесенное должностным лицом ГИМС МЧС России с нарушением сроков, в том числе и в судебном порядке.</p> <p>(В соответствии с разъяснениями Пензенского областного суда от 16 марта 2013 г. № 1-730).</p>
2	<p>Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном не подлежащим государственной регистрации и для управления которым удостоверение на право управления не требуется в состоянии опьянения</p>	<p>В отношении лица управлявшего маломерным судном, в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (статья 11.9 КоАП). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (статья 3.8 КоАП). В отношении лица управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p>
3	<p>В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях.</p>	<p>При совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 11.8.1 (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и статьей 11.9 КоАП (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства, в том числе маломерного судна (статья 27.13 КоАП).</p> <p>При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (статья 27.12 КоАП). Указанное полномочие в частности закреплено подпунктом 4 пункта 8 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.</p> <p>Вместе с тем, полномочие по отстранению судоводителей от управления маломерным судном при выявлении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 11.8.1 законодательно не закреплено, что влечет в ряде случаев невозможность задержания</p>



№ п/п	Суть типового вопроса	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГИМС
		маломерного судна и перемещение его на специализированную стоянку для хранения.
4	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума</p>	<p>В соответствии со статьей 23.40 КоАП органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23 (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума).</p> <p>Между тем, проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично. Административная практика по данным составам за прошедшие несколько лет отсутствует.</p> <p>При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствований судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судном не прошедшим освидетельствования, в соответствии со статьей 11.8 КоАП, предусмотрено административное наказание.</p>
5	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов</p>	<p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставленных полномочий, в том числе во взаимодействии с органами внутренних дел на основе заключенных соглашений о взаимодействии (пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).</p>

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ТРЕБОВАНИЙ (СУДОВОДИТЕЛЯМ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ):**

1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;

укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;

наличие неисправностей маломерного судна с которым запрещена его эксплуатация.

2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

средства связи, доступные для использования в районе плавания;

список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливо заправочных комплексов;

сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

## 2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806) проводится работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок.

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820, в соответствии с Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденный приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 (далее – Административный регламент) и осуществляется в форме рейда патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.

Поскольку государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется в отношении граждан (судоводителей), и принадлежащих им маломерных судов Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее – Правила), к государственный надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях применяться не могут.

В соответствии с Административным регламентом мероприятия по надзору за использованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме выездных проверок. При этом в настоящее время органами прокуратуры большинства субъектов Российской Федерации плановые проверки указанных объектов не согласовываются поскольку контрольные мероприятия на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах проводятся в форме выдачи разрешений на их пользование (проведения ежегодных освидетельствований) и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

В 2016 году планы проведения плановых проверок были согласованы прокуратурами 22 субъектов Российской Федерации (26 % от общего количества), при этом в 3 субъектах Российской Федерации планы проведения плановых проверок не формировались в связи с отсутствием в регионах объектов надзора,

подлежащих плановым проверкам в текущем году. В остальных случаях в согласовании было отказано.

С учетом необходимости сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Таким образом, в условиях отказа от проведения плановых проверок, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности будет устанавливаться с учетом проведения в отношении указанных объектов только внеплановых проверок.

С целью реализации принятых решений, в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», сокращения избыточных ограничений и требований при осуществлении контрольной надзорной деятельности, МЧС России организована работа по подготовке:

проекта приказа МЧС России «О внесении изменений в административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок» (в части исключения процедур проведения плановых проверок);

проекта приказа МЧС России «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на пользование базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами».

С 01.01.2017 вступили в силу следующие нормативные правовые акты Российской Федерации в области разрешительной деятельности:

1. Правила государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340, зарегистрирован в Минюсте России в августе 2016 года).

Правила устанавливают порядок государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях с учетом современных требований и изменений в Федеральном законодательстве. В том числе правилами утверждены новые формы бланков судовых документов, с целью корреляции их с международными аналогами.

2. Административный регламент МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339, зарегистрирован в Минюсте России в августе 2016 года).

Регламент издан во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных

услуг» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

В нижеприведенной таблице 10 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица 10

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1	Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами ГИМС МЧС России.	В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).
2	Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации.	<p>Федеральный закон от 23.04.2012 № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» внес изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя ( в случае установки) до 200 килограмм включительно и мощностью до 8 кВт включительно.</p> <p>В соответствии с требованиями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ) и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1. ст. 33 КТМ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ).</p> <p>При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовой билет (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. 27, 31 КТМ и п. 9 ст. 14 КВВТ).</p> <p>Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утверждённых приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502 (зарегистрированном в Минюсте России 24.08.2005, регистрационный №6940) (далее – Правила).</p> <p>В соответствии с пунктом 5 Правил «к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».</p> <p>Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.</p> <p>При этом маломерное судно, не подлежащее государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).</p>

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
3	Какие статьи КоАП РФ не применяются к судоводителям маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.	<p>Поскольку отсутствие у судоводителей маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном не является нарушением, в отношении таких судоводителей, не применяются следующие статьи КоАП, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России:</p> <p>статья 11.8 КоАП; статья 11.8.1 КоАП.</p> <p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подлежащими государственной регистрации не освобождает судоводителей от обязанности соблюдения норм и правил в области общественного порядка, общественной безопасности, охраны окружающей природной среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
4	Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.	<p>При определении массы маломерного судна следует руководствоваться ГОСТ Р ISO 8666-3:2012 «Суда малые. Основные данные.» В соответствии с указанным стандартом, масса укомплектованного судна должна задаваться вместе с массой наиболее тяжелого мотора (моторов), рекомендованного изготовителем, вне зависимости от того, что пользователь может не устанавливать мотор или установить более легкий мотор и сопутствующее оборудование, с массой установленной стационарной топливной системы, систем управления двигателем и рулевой системы.</p>
5	Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.	<p>Полномочиями по введению ограничений на пользование водными объектами, в том числе по ограничению на пользование моторными маломерными судами, а также по установлению ответственности за их нарушение в полной мере обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в каждом случае, принимают решения о целесообразности их введения в зависимости от климатических, географических и иных особенностей территории.</p> <p>Такие требования содержатся в правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>